

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 93 del 14 settembre 2011

Oggetto: ~~Revoca~~ procedura aperta per l'affidamento della fornitura di impianti Core-Lab ad alta automazione

PREMESSO

- che la Regione Campania in attuazione dell'art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall'art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito "una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l'equilibrio della gestione corrente del debito della sanità", denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli- Centro Direzionale Isola C1;

- che la Regione Campania con l'art. 2 della L.R. 24 del 29/12/2005, ha aggiunto all'art. 6 della L.R. n. 28 del 24/12/2003, tra l'altro,

- il comma 15, sostituito dal comma 229 dell'art.1 della L.R. n. 4 del 15/03/2011, che stabilisce: " la So.Re.Sa., centrale unica di acquisto, è titolare in via esclusiva delle funzioni di acquisto e fornitura dei beni e attrezzature sanitarie e dei servizi non sanitari delle AA.SS.LL. e delle AA.OO.";
- il comma 16 che stabilisce: "la So.Re.Sa., previa deliberazione della Giunta Regionale di approvazione dei suddetti piani e procedure, espleta, in coordinamento con le AA.SS.LL. e le AA.OO., le procedure acquisitive in essi stabiliti".

- che la legge finanziaria n.311 del 30 dicembre 2004 all'art.1, comma 180, ha previsto la stipula e la sottoscrizione di un apposito accordo, che individui gli interventi necessari per il perseguimento dell'equilibrio economico, quale condizione necessaria per la riattribuzione alla Regione interessata del maggiore finanziamento anche in maniera parziale e graduale, subordinatamente alla verifica della effettiva attuazione del programma;

- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all'art.1, comma 155, ha statuito che: "ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell'articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio".

- che in data 13 marzo 2007 è stato stipulato l'Accordo tra il Ministro della salute, il Ministro dell'economia e delle finanze per il contenimento dei debiti sanitari;

- che la Regione Campania, con delibera n.460 del 20 marzo 2007, ha approvato il Piano di Rientro di individuazione degli interventi per il perseguimento dell'equilibrio economico ai sensi dell'art. 1, comma 180 della legge 30 dicembre 2004, n.311;

So.Re.Sa. Spa - con unico Socio
Sede legale:
Centro Direzionale Isola C1 80143
Napoli

Tel. 081 2128174
FAX 081 7500012
www.soresa.it

Capitale sociale
Euro 500.000,00
Interamente versati

Codice Fiscale, Partita
I.V.A. ed iscrizione al
Registro delle Imprese di
Napoli 04786681215

- che la Giunta Regionale, con delibera n. 515 del 30 marzo 2007, ha dettagliato le funzioni di So.Re.Sa. S.p.a. in materia di centralizzazione degli acquisti e con delibera 1452 del 3.08.07 oltre alla determinazione delle modalità di esecuzione delle funzioni di acquisto centralizzate, ha approvato lo schema di Accordo di Programma, sottoscritto in data 8.10.2007, finalizzato ad attribuire a SORESA spa le funzioni per l'acquisizione centralizzata di beni, attrezzature e servizi non sanitari, da svolgersi mediante la stipula di Convenzioni quadro cui le Aziende Sanitarie devono di volta in volta attingere;
- che il Consiglio dei Ministri nella seduta del 24.07.09 ha deliberato il completamento del processo di razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, con particolare riferimento al sistema centralizzato degli acquisti, alla standardizzazione dei beni e dei servizi da acquisire, alla ottimizzazione della rete logistica e distributiva;

CONSIDERATO

- che con determinazione del direttore generale n. 50 del 11/05/2011 So.Re.Sa. s.p.a. ha indetto una procedura aperta ai sensi del D.lgs. n. 163/2006 per l'affidamento della fornitura di impianti Core-Lab ad alta automazione, occorrenti all'Azienda Ospedaliera Cardarelli, all'Azienda Ospedaliera Monaldi Cotugno CTO, all'Azienda Ospedaliera Universitaria "Federico II", all'Azienda Ospedaliera Rummo di Benevento ed all'Azienda Ospedaliera S. Giovanni di Dio e Ruggi D'Aragona di Salerno, suddivisa in n. 7 lotti, con aggiudicazione ai sensi dell'art. 83 del citato decreto legislativo, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di durata quinquennale con opzione per un altro anno e per un importo seiennale, comprendendo, quindi, la possibile opzione di rinnovo, pari ad € 37.026.000,00 oltre IVA;
- che i fabbisogni nonché i requisiti tecnici minimi ed i parametri di valutazione qualitativa, successivamente inclusi negli atti di gara, sono stati definiti dai referenti designati dalle Aziende Ospedaliere interessate alla fornitura;
- che il relativo bando di gara è stato trasmesso in data 13/05/2011 e pubblicato sulla GUUE in data 17/05/2011, sulla GURI V Serie Speciale n. 59 del 20/05/2011, sul BURC in data 30/05/2011, nonché, per estratto, su "Italia Oggi", "Il Foglio", "Milano Finanza" ed "Il Denaro";
- che il termine ultimo per la presentazione delle offerte è stata stabilito dal bando di gara per le ore 12,00 del 30/06/2011;
- che, in pendenza del termine di presentazione delle offerte, numerosi operatori economici hanno fatto pervenire osservazioni sui contenuti tecnici degli atti di gara, con riguardo, in particolare, alla congruità della scelta dell'alta automazione relativamente a talune strutture sanitarie rispetto alla quantità delle analisi effettuate nonché alla circostanza che taluni dei requisiti minimi e degli elementi di valutazione qualitativa di fatto determinerebbero una surrettizia restrizione della platea dei possibili concorrenti;
- che, in ragione della complessità e della molteplicità dei rilievi pervenuti, con determinazione del direttore generale n. 60 del 21/06/2011, So.Re.Sa. s.p.a., ai sensi dell'art. 21 quater della L. n. 241/1990, ha disposto la sospensione della procedura di gara per un termine di 90 giorni onde sottoporre ai referenti della singole Aziende Sanitarie le osservazioni tecniche trasmesse dagli operatori economici;

2

So.Re.Sa. Spa - con unico Socio	Tel. 081 2128174	Capitale sociale	Codice Fiscale, Partita
Sede legale:	FAX 081 7500012	Euro 500.000,00	I.V.A. ed iscrizione al
Centro Direzionale Isola C1 80143	www.soresa.it	Interamente versati	Registro delle Imprese di
Napoli			Napoli 04786681215

- con la medesima determina si è deliberato di richiedere parere alla struttura commissariale regionale in merito all'appropriatezza della scelta inerente l'alta automazione sulla base dei parametri organizzativi e di produzione;

RILEVATO

che in pendenza del periodo di sospensione della gara è intervenuto il decreto del Commissario *ad acta* per la prosecuzione del Piano di rientro nel Settore Sanitario n. 58 del 18/07/2011 con il quale si è stabilito tra l'altro che *"per le gare centralizzate aventi ad oggetto l'acquisto e/o il noleggio di apparecchiature sanitarie superiori ad € 200.000,00, la So.Re.Sa. s.p.a. debba acquisire, preventivamente, la valutazione di congruità in relazione al fabbisogno ed alla riorganizzazione delle reti ospedaliere e territoriali previste dai Decreti Commissariali n. 49/2010 e n. 22/2011, rilasciata dall'AGC 20, alla luce delle valutazioni di HTA evidenziate e secondo le modalità di raccordo indicate in premessa"*;

RITENUTO

che l'acquisizione della prescritta valutazione di congruità di fatto costituisce presupposto indispensabile per assicurare la corrispondenza della gara di che trattasi, sul piano dell'interesse pubblico, all'effettivo fabbisogno ed all'assetto organizzativo della rete laboratoristica delle strutture ospedaliere presenti nella Regione Campania nonché alle linee di programmazione sanitaria regionale, anche al fine di assicurare l'efficienza dell'azione amministrativa;

3

VISTO

-Il Disciplinare di gara che all'art. 5 lett. e) prevede il diritto per la stazione appaltante <<(...)con provvedimento motivato, di annullare di annullare la gara, rinviare l'apertura delle offerte o di non procedere all'aggiudicazione in qualsiasi momento (...)

- l'art. 21 quinquies della L. n. 241/1990 a mente *"per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto o di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato da parte dell'organo che lo ha emanato ovvero da altro organo previsto dalla legge"*;

RITENUTO

che, alla luce dei suesposti rilievi, appare opportuno revocare la procedura di gara, onde assicurare che l'acquisizione e/o il noleggio degli impianti Core-Lab da parte della Centrale di Committenza regionale avvenga in un quadro di pieno rispetto delle reali ed effettive esigenze diagnostiche delle strutture ospedaliere esistenti;

Tanto premesso, il Direttore Generale, in virtù dei poteri conferitigli con atto del Consiglio di Amministrazione del 25/02/2011

DETERMINA

-di revocare, per i motivi citati in premessa, la procedura di gara indetta con determina n. 50 del 11/05/2011 per l'affidamento della fornitura suddivisa in n. 7, di impianti Core-Lab ad alta automazione, lotti occorrenti all'Azienda Ospedaliera Cardarelli, all'Azienda Ospedaliera Monaldi Cotugno CTO, all'Azienda Ospedaliera Universitaria "Federico II", all'Azienda Ospedaliera Rummo di Benevento ed all'Azienda Ospedaliera S. Giovanni di Dio e Ruggi D'Aragona di Salerno.

Il presente atto è immediatamente esecutivo.

Il Direttore Generale
Prof. Francesco Tancredi

